

Memorie van Antwoord Kaderbrief 2015



College van Burgemeester en Wethouders
Maastricht, 30 juni 2015

Aan de leden van de Gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u de memorie van antwoord behorend bij de kaderbrief 2015. Deze omvat de tijdens de raadsronde door het college bij memorie toegezegde toelichtingen. Het betreft de volgende onderdelen:

Raadsronde bestuurlijk

1. Actuele ontwikkelingen algemene uitkeringen en gevolgen voor benodigde dekking (meicirculaire)

Raadsronde sociaal

2. Een verduidelijking van het proces tot op heden aangaande het sociaal investeringsfonds (SIF)
3. Stand van zaken bestuursopdracht herinrichting buurt- en wijkgericht werken
4. De besluitvorming door het college inzake beëindiging van de subsidie aan het vrouwengezondheidscentrum (zie bijlage 1).

Raadsronde fysiek

5. Een actuele stand van zaken aangaande het mobiliteitsfonds (zie bijlage 2)

Overig

6. Overige openstaande informatieve vragen uit de diverse raadsrondes

Daarnaast worden conform verzoek de financiële consequenties van ophogen van het niveau groenbeheer van C naar B in beeld gebracht. Wij verwachten u hierover nog voor het zomerreces te kunnen berichten.

Wij vertrouwen erop met deze memorie van antwoord de door u gewenste verdieping van het raadsdebat mogelijk te maken en zien een vruchtbaar debat op 7 juli aanstaande tegemoet.

Burgemeester en Wethouders van Maastricht,

De Secretaris,

P. J. Buijtels.

De Burgemeester,

O. Hoes.

Ad 1. Algemene uitkering

Bij het verzenden van de Kaderbrief 2015 was de meicirculaire 2015 van het Gemeentefonds (hierna: meicirculaire) nog niet verschenen. De berekeningen van de algemene uitkering in het uitvoeringsbeeld 2015 en het budgettair kader 2016-2019 waren daarom voorlopig. Hierna volgt de raming van de algemene uitkering op basis van de meicirculaire en de verwerking daarvan in het uitvoeringsbeeld en het budgettair kader.

Nieuw uitvoeringsbeeld 2015

In het uitvoeringsbeeld op blz. 29 van de Kaderbrief 2015 onder **punt n algemene uitkering** is vermeld dat bij het verschijnen van de meicirculaire een nieuwe prognose van de algemene uitkering zal worden afgegeven. Uit de meicirculaire blijkt dat de algemene uitkering 2015 voor Maastricht € 3,4 mln. lager wordt als gevolg van lagere rijksuitgaven. Dit betekent dat de raming van de algemene uitkering in het uitvoeringsbeeld 2015 moet worden bijgesteld van negatief € 1,5 mln. naar negatief € 3,4 mln.

Hierdoor verandert de prognose van het rekeningresultaat 2015 (zie blz. 31 van de kaderbrief) van € 1,449 mln. positief+PM in **€ 0,451 mln. negatief+PM**. Het college stuurt, zoals gebruikelijk, op een nul-resultaat voor 2015.

Nieuw budgettair kader 2016-2019

In de kaderbrief op blz. 20 onder Ad 2. meicirculaire 2015 is aangegeven dat er bij de raming van de algemene uitkering vooralsnog wordt uitgegaan van een bandbreedte tussen € 0 en €1,5 mln. nadelig. Uit de meicirculaire blijkt nu dat de algemene uitkering in 2016 geen nadeel oplevert en vanaf 2017 € 1 mln. negatief wordt. In het onderstaande nieuwe budgettair kader is dit zichtbaar gemaakt onder **post 2 algemene uitkering verwerking meicirculaire (geel gearceerd)**.

Uit de meicirculaire blijkt verder dat we via een aantal decentralisatie- en integratie-uitkeringen (m.n. bodemsanering, maatschappelijke opvang en huishoudelijke hulp) geld in de algemene uitkering erbij krijgen. Deze middelen kunnen mogelijk ingezet worden als algemeen dekkingsmiddel. Daarom is in het nieuwe budgettair kader **onder post 13 decentralisatie- en integratieuitkeringen (geel gearceerd)** een pm-post opgenomen. Bij begroting 2016 zullen we deze post nader concretiseren.

Het nieuwe budgettaire kader 2016-2019 dient ter vervanging van het budgettair kader op blz. 19 van de kaderbrief. In dit nieuw budgettair kader resteert vooralsnog een taakstelling met ingang van 2017 van € 0,450 mln. structureel om de meerjarenbegroting sluitend te maken. Dit is opgenomen onder **post 14 structurele dekking i.c. bezuinigingen (geel gearceerd)**. Ook deze nieuwe cijfers geven geen aanleiding om nu reeds een nieuwe gemeentebrede bezuinigingsronde te starten. Uiterlijk bij begroting 2017 zullen concrete voorstellen worden gedaan.

Het nieuw budgettaire kader ziet er als volgt uit:

KADERBRIEF 2015 (bedragen * € 1.000)	2016	2017	2018	2019
Saldo begroting 2015	-29	38	38	38
Autonome ontwikkelingen en reeds besloten				
1 Algemene uitkering (verwerking septembercirculaire 2014)	-340	300	800	800
2 Algemene Uitkering (verwerking meicirculaire 2015)		-1.000	-1.000	-1.000
3 Niet in te vullen takenvermindering bestemmingsplannen	-100	-100	-100	-100
> Dekking door alternatieve invulling	100	100	100	100
4 Veilige kamers en woningsplitsing (eerste evaluatie)	-400	-300		
Wegvallende dekking bestaand beleid				
5 Rijksvergoedingen Mulderbonnen	-430	-300	-200	-200
6 Voortzetting Frontière	-250			
Nieuw beleid en projecten				
7 Student en Stad	-150	-150		
8 Jihadisme	-110	-110	-110	-110
> extra Rijksuitkering	110	110	110	110
9 Exploitatielasten ondergrondse fietsenstalling			-200	-200
10 Impuls (zakelijk) bezoek	-310	-380		
11 Evaluatie exploitatie zwembad	-pm	-pm	-pm	-pm
12 Aanpassing begroting van de raad	-240	-240	-240	-240
Te dekken	-2.120	-2.070	-840	-840
Dekkingsmogelijkheden				
13 Decentralisatie- en integratieuitkeringen	pm	pm	pm	pm
14 Structurele dekking i.c. bezuinigen		450	450	450
15 Incidentele dekking (R&V, NTB posten, I-deel, Essent)	1.750	1.250		
Totaal dekking	1.750+pm	1.700+pm	450+pm	450+pm
Nieuw saldo Kaderbrief 2015	-370+pm	-370+pm	-390+pm	-390pm

Ad 2. Sociaal investeringsfonds

Onderdeel van het coalitieakkoord is dat Maastricht zo nodig substantieel budget ter beschikking stelt voor het aanjagen van experimenten en innovatie om de transformatie te doen slagen.

Bij kaderbrief 2014 is aangekondigd dat een investeringsprogramma wordt opgesteld gericht op toegankelijkheid en spreiding van de noodzakelijke algemene voorzieningen. In diezelfde kaderbrief is afgesproken dat dit investeringsprogramma wordt gevoed vanuit de netto overschotten uit de 'sociale' begrotingsprogramma's (vruchtboomfonds als achtervang).

Bij de begroting 2015 is het sociaal investeringsfonds inhoudelijk voorzien van kaders.

Bij Marap 2014 is de eerste tranche van de afgesproken financiële voeding indicatief (minimaal € 2,2 mln.) en bij rekening 2014 definitief (€ 2,8 mln.) geconcretiseerd.

De inhoudelijke kaders uit de begroting 2015 zijn in samenspraak met de Raad nader geconcretiseerd op 12 mei tijdens de raadsronde (peiling) en zijn onderdeel van deze kaderbrief 2015 (pagina 4, 7 t/m10). Tijdens de stadsronde op 9 juni in de vorm van een infomarkt is hierover gecommuniceerd met raad en burgers. Nadere uitwerking (inhoudelijk en financieel) van de opgenomen voorstellen^{1e}

tranche) zal plaatsvinden richting begroting 2016. We komen dan bij de raad terug met de eerste voorstellen en een vervolgproces.

Er worden twee concrete doelen gefinancierd die aansluiten bij de uitkomsten van de Burgertop. De belangrijkste daarvan zijn een 'zorgkroeg in de buurt' en 'beweging gericht op een gezonde en zorgzame stad'. Deze ideeën zullen met de werkgroep 'Burgertop' geconcretiseerd worden. Eind december ligt er een voorstel.

In december 2015, wordt ook een doorlopende tender gestart. Deze is gericht op investeringen in burger- en maatschappelijke initiatieven, die burgers in een kwetsbare positie zodanig bereiken, ondersteunen of mee laten doen opdat aantoonbaar minder individuele voorzieningen nodig zijn. Iedere burger, publieke, maatschappelijke instelling, informele organisatie en ondernemer wordt van harte uitgenodigd om mee te denken en mee te doen.

Deze tender wordt driemaal per jaar beoordeeld aan de hand van formele en inhoudelijke criteria door een commissie die uit twee of drie externe deskundigen bestaat. De voorzitter is de verantwoordelijk bestuurder.

De ter beschikking staande middelen (op dit moment € 2,8 mln.) hebben de vorm van een reserve. Deze reserve wordt opgebouwd in 3 jaar (2015 t/m 2017) en is meerjarig beschikbaar waardoor eventuele tussentijdse onderuitputting in deze reserve behouden blijft tot en met 2019.

Ad 3. Stand van zaken bestuursopdracht herinrichting buurt- en wijkgericht werken

In een eerste uitwerking van de bestuursopdracht zien we inmiddels diverse ontwikkelingen:

- Een nieuw subsidiesysteem voor vrijwilligersorganisaties op het terrein van welzijn, zorg en buurtkaders (incl. het wegvallen van de buurtbudgetten). In 2015-2016 zal conform de afspraak met de gemeenteraad dit nieuwe subsidiebeleid voor vrijwilligersorganisaties verder worden doorontwikkeld. Hier heeft de veranderende rol van de buurtkaders een prominente plek in. In de 1^e helft van 2016 zal de nieuwe verordening ter vaststelling worden voorgelegd aan de gemeenteraad.
- Het beëindigen van de wijkenaanpak 'oude stijl' en deze te vervangen door de op nieuwe leest geschoeide afspraken met de woningcorporaties. In het kader hiervan worden bewonersinitiatieven gefaciliteerd. Het thema 'Doe-democratie en Eigen Kracht' is in het verlengde van onze eigen bestuursopdrachten uitgewerkt middels 2 pilots zelfsturing in twee groepen van buurten.
- De verbreding van de –in de proeftuin Caberg-Malpertuis ontwikkelde– werkwijze van professionals naar de 5 geselecteerde (groepen van) buurten, te weten Wittevrouwenveld/-Wyckerpoort, Daalhof, De Heeg, Mariaberg en Biesland. In deze buurten wordt 1,5 fte procescoördinatie ingezet en is €100.000,- uitgetrokken voor coaching op een nieuwe werkwijze.
- Ook ten aanzien van de huidige buurtplatforms zien we een veranderproces. Daar waar een deel van de buurtplatforms nog grotendeels 'traditioneel' gericht is op de gemeente, willen andere buurtplatforms hun rol veranderen naar een meer centrale functie in de buurt. De door de gezamenlijke buurtplatforms ingestelde werkgroep is op dit moment van mening dat er nieuwe afspraken dienen te komen met de gemeente, waarbij zij tevens bereid zijn kritisch te kijken naar hun eigen rol en taken. In september komt de werkgroep met een voorstel.
- De motie Right to Challenge onderschrijft het belang van zelfsturing door burgers, waarbij door de raad aan het college wordt gevraagd hoe dit uitdagingenrecht van burgers uitnodigend bekend kan worden gemaakt. In oktober/november komen we hierop terug.
- De gemeentelijke werkwijzen zijn aan het veranderen, daar waar we eerst vooral in de buurten van de Wijkenaanpak aan de slag waren, zijn we inmiddels ook in andere buurten actief. De werkwijze is in iedere buurt aangepast aan de desbetreffende buurt en ontwikkeld zich naar het faciliteren van Gebiedsgerelateerde initiatieven nieuwe stijl. De leertrajecten burgerparticipatie proberen deze beweging verder te ondersteunen en ook de bestuursopdracht herinrichting buurt- en wijkgericht werken is erop gericht het buurtgerichte werken centraal te stellen in het gehele gemeentelijke doen en laten.

- Ook aan de zijde van de buurtplatforms zijn ontwikkelingen. Een groot aantal koerst op andere afspraken met de gemeente en zijn bereid kritisch te kijken naar hun eigen rol en taken. Er is een gezamenlijke werkgroep om vitaliteit proactief vorm te geven.
- De uitvoeringsorganisatie Sociale Zaken werkt al grotendeels gebiedsgericht en koppelt haar medewerkers over de volle breedte aan een specifiek gebied
- Vanaf september hervat ons college de buurtbezoeken.

Ad 4. Vrouwengezondheidscentrum

In bijlage 1 zijn de eerder gepubliceerde openbare collegebesluiten inzake de beëindiging van de subsidie aan het vrouwengezondheidscentrum opgenomen.

Ad 5. Mobiliteitsfonds

In bijlage 2 treft u een overzicht van de begrote ontvangsten en uitgaven van het mobiliteitsfonds in meerjarenperspectief.

Ad 6. Overige vragen

Vraagnummer 1

Fractie

-

Vraag

Hoe zit het met de exploitatie van de International Students Club en is ESN de enige internationale organisatie die daarbij betrokken is?

Antwoord

In april 2013 is door partijen in het kader van Student en Stad besloten tot de oprichting van een International Students Club (ISC). Met het onderstrepen van het actieprogramma Student en Stad in het bestuursakkoord "Wij maastricht" is dit nogmaals bevestigd. Hoofddoel is het realiseren van een ontmoetingsplek voor internationale en internationaal georiënteerde studenten. Een belangrijk neven doel is tevens het verminderen van overlast voor omwonenden ten gevolge van grootschalige huisfeesten door het bieden van een geschikt alternatief. Momenteel wordt gewerkt aan een realisatie-overeenkomst tussen UM en gemeente. In de realisatieovereenkomst worden afspraken inzake de huur, voorschot servicekosten evenals de hoogte en verdeling van de investeringskosten vastgelegd. In het raadsvoorstel Timmerfabriek zoals vastgesteld in de raad van 28 oktober 2014 is voor het bouwdeel zuid reeds aangekondigd dat we samen met de UM onderzoeken of de ISC hier gevestigd kan worden. Een eerste verkenning laat zien dat een investering van €0,8 tot € 1 mln noodzakelijk is. De ISC zal een belangrijk deel van de verhuurbare oppervlakte in beslag nemen. Uit de lopende gesprekken met de UM volgt dat zij er vanuit gaan dat de gemeente een relatief lage huur in rekening brengt, waardoor de ISC als een reguliere paracommerciële studentenvereniging kan worden geëxploiteerd. Ook gaat de UM er vanuit dat de gezamenlijke investeringen welke niet in de huur verrekend kunnen worden, gezamenlijk gedragen worden. Wij onderzoeken samen de haalbaarheid. Bij de programmabegroting 2016 komen we met een nadere afweging. De UM is de gesprekspartner voor de gemeente Maastricht inzake de realisatie-overeenkomst en staat garant voor de betaling van de huurpenningen. ESN is de studentenvereniging die de ISC wil gaan exploiteren. Tevens stelt de UM personele capaciteit beschikbaar om van de ISC een entiteit te maken met een solide bestuur met bijbehorende reglementen, statuten en beheersafspraken en inhoudelijke samenwerkingsafspraken met de andere partijen in het gebied zoals Bureau Europa, Muziekgieterij en filmhuis Lumière. Het is uitdrukkelijk de bedoeling dat de ISC meer dan een studentenclub wordt: er moet een inhoudelijk programma aan ten grondslag liggen. M.a.w. daarbij hoort ook een uitdrukkelijke samenwerking met andere internationale organisaties.

NB: ESN is inmiddels omgedoopt tot International Student Network. Het betreft een bredere organisatie dan ESN. ISN gaat de International Student Club beheren en exploiteren.

Vraagnummer	2
Fractie	CDA
Vraag	Wat is de stavaza inzake gsm parkeren ?
Antwoord	Onder voorbehoud van positieve besluitvorming wordt dit in het eerste of tweede kwartaal van 2016 ingevoerd.
Vraagnummer	3
Fractie	CDA
Vraag	Wanneer vindt het afgesproken parkeerdebat in de raad plaats?
Antwoord	Dit staat gepland in de stadsronde van 29 september
Vraagnummer	4
Fractie	-
Vraag	Komen er meer Park&Ride plekken?
Antwoord	Beter Benutten Maastricht bereikbaar investeert in P+R locaties in Beek, Bunde en Meerssen (uitbreiding, bewegwijzering en communicatie). Tevens wordt in samenwerking met partners in de Health Campus verkend of uitbreiding aan de zuidkant mogelijk is.
Vraagnummer	5
Fractie	SP
Vraag	Wat is de stavaza inzake 'slimme' lantaarnpalen
Antwoord	Dit wordt onderdeel van de nieuwe leidraad. Concrete mogelijkheden worden verkend. In 2 straten gaan we bij wijze van experiment nu al toepassen.
Vraagnummer	6
Fractie	SP
Vraag	Stavaza elektrische dienstauto's
Antwoord	In 2014 is vanuit het energieproject Omschakelpunt van provincie Limburg en gemeenten de potentie onderzocht van het gemeentelijke wagenpark voor verduurzaming. Dit onderzoek dient als input voor de inventarisering van zowel het feitelijke gebruik van dienstauto's binnen de gemeente als de voordelen van deelnemen in een pool van elektrische dienstauto's. De insteek is om, bij een positieve uitkomst, aan te sluiten op het bestaande E-Carsharing project van Sittard-Geleen, Zuyd Hogeschool en Chemelot.
	Nu al werkt Stadsbeheer in de binnenstad met twee elektrische inzamelwagentjes. Sinds een jaar wordt ook gewerkt met een elektrische veegmachine en stofzuiger (gluton) deze bevallen zo goed dat er twee in bestelling zijn. Voorts wordt ook een proef uitgevoerd met elektrische bladblazers. Daarnaast rijden een groot aantal pick-ups op aardgas. Nieuwe ontwikkelingen (o.a. ten aanzien van huisvuilwagens) worden nauwlettend gevolgd.
Vraagnummer	7
Fractie	CDA
Vraag	Stavaza uitbreiding parkeergelegenheid Heer
Antwoord	We zijn bezig om de voetbalvereniging Heer te concentreren aan de Laan in den Drink. Daar bespeelt nu de vereniging 2 velden en heeft zij haar hoofdvesting. Daarnaast bespeelt de vereniging nog 1 veld aan de Demertstraat. Deze gaat vervallen. Aan de Laan in den Drink wordt de speelaccommodatie uitgebreid. De concentratie van de vereniging op één plek betekent uitbreiding van kleedaccommodatie en parkeerfaciliteiten. Momenteel wordt onderzocht op welke manier aan de oostzijde van de Laan in den Drink het straatparkeren kan vervangen worden door een parkeervoorziening die in balans is met de uitbreiding van de sportvoorziening. De studie bevindt zich in de schetsontwerp fase.

Bijlage 1:

Opgenomen zijn de eerder gepubliceerde openbare collegebesluiten inzake de beëindiging van de subsidie aan het vrouwengezondheidscentrum opgenomen.



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd:
B. Er is wel overeenstemming
C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

CC-jur, weth.Damsma,
GGD

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Voorgenomen besluit: beëindiging van subsidie aan het Vrouwegezondheidscentrum

1. Aanleiding.

Sinds een aantal jaren voldoet de inzet van het VGC niet meer aan de doorontwikkelde beleidsdoelstellingen van de gemeente. Hierover is veelvuldig overleg geweest met VGC. E.e.a. leidde tot een onverwachte totale bestuurswisseling in augustus 2015. Het nieuwe bestuur heeft een nieuw strategisch plan gepresenteerd. Dit plan voldoet eveneens niet aan de gemeentelijke doelstellingen.

Voorts heeft de GGD-ZL besloten om de payroll-constructie per 2015 te beëindigen, aangezien GGD geen enkele sturing heeft op inhoud en uitvoering van de werkzaamheden van het VGC. De Stichting VGC wil deze werkgeversrol niet overnemen.

2. Relatie met bestaand beleid.

Sedert 1991 wordt door onze gemeente subsidie verleend aan het Vrouwegezondheidscentrum om binnen de toenmalige kaders van Emancipatie en Volksgezondheid:

- individueel maatwerk te leveren, buurtgerichte initiatieven te ontplooiën waarbij actieve betrokkenheid en laagdrempeligheid voorwaarden waren,
- middels een integrale aanpak, afstemming van werkzaamheden en samenwerking met reguliere instellingen die op hetzelfde terrein werkzaam zijn,
- preventieve vorm te geven en
- methodiek te ontwikkelen

Voor de uitvoering hiervan werd de stichting Vrouwegezondheidscentrum opgericht, terwijl de toenmalige GGD Zuidelijk Zuid-Limburg als formele werkgever de coördinator leverde en de financiële verslagen opstelde van het VGC. Beide organisaties ontvingen subsidie van de gemeente. En de werkgeversconstructie werd voortgezet toen GGD ZZL in 2006 fuseerde met beide andere GGD'en in Zuid Limburg en opging in de nieuwe GGD-ZL.

Het subsidie bedroeg laatstelijk :

- € 36.975 aan VGC tbv de activiteiten van VGC
- € 62.489 aan GGD tbv de coördinatorfunctie bij VGC

Totaal € 99.464



3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

Deze subsidiëring verliep jarenlang naar tevredenheid totdat het gemeentelijk beleid ten aanzien van minderheidsgroepen en emancipatie in de jaren 2004/5 een kanteling onderging en doorgroeide naar diversiteitsbeleid (Raadsnota Maastricht Confetti, 2006). In het Bestuursakkoord 2006-2010 was dit zelfs een van de speerpunten. Inclusie en algemene participatie waren hierin de sleutelbegrippen. De uitvoeringsorganisaties werden zoveel mogelijk betrokken bij de formulering van het nieuwe beleid met als doel tot realisatie van dit beleid te kunnen komen. En ook nadien werden vele (account)gesprekken gevoerd met het doel om het veld de beweging mee te laten maken. De beweging van VGC verliep op dit punt moeizaam en mondjesmaat. In 2012 en 2013 werden indringende gesprekken gevoerd met het bestuur van VGC. Het leek erop dat medio 2014 een nieuwe koers werd uitgezet, maar dit werd in de kiem gesmoord door de plotselinge bestuurswisseling in augustus 2014. Ofschoon het oude bestuur de toezegging deed aan de wethouders Damsma en Gerats om aan te blijven tot medio september om zodoende de lopende zaken en de gewenste koerswisseling goed over te dragen aan het nieuwe bestuur, hield men zich niet aan die afspraak. Per 1-8-2014 trad het nieuwe bestuur aan, met onmiddellijke terugtreding van de oude bestuursleden. Het nieuwe bestuur heeft vervolgens een nieuw strategisch plan gemaakt, maar hierin wordt niet de gewenste kanteling gerealiseerd.

- Sturing op beleidsrealisatie

De indringende gesprekken in 2012 werden ook gevoerd omdat de GGD-ZL te kennen had gegeven van de werkgeversconstructie af te willen. Immers inhoudelijk had GGD niets van doen met het VGC en van sturing vanuit de GGD kon geen sprake zijn. Men wilde dit 'product' niet meer voeren. Ook omdat dit enkel betrekking had op Maastricht en GGD ten dienste van geheel Zuid-Limburg is.

Als een van de oplossingen werd bedacht dat VGC en KCEM (Kenniscentrum Emancipatie Maastricht) zouden fuseren. KCEM is gevestigd in hetzelfde pand en de doelstellingen sluiten nauw op elkaar aan, zij het dat KCEM meer de kantelingbeweging maakt. Een fusie zou beide organisaties versterken, zowel beleidsinhoudelijk als bedrijfsmatig.

Deze missie strandde echter, toen het bestuur van KCEM begin 2013 toch geen fusie wilde omdat de visies toch te ver uit elkaar lagen..

Vervolgens liet de GGD in september 2013 schriftelijk weten dat zij de werkgeversrol uiterlijk per 1-1-2015 definitief zou beëindigen.

Opnieuw werden gesprekken gevoerd met het bestuur van de stichting VGC over

1. de kanteling (inhoudelijk; inmiddels verder uitgewerkt in de WMO-nota Meer voor Elkaar),
2. de werkgeversconstructie

Na een drietal gesprekken in 2013 en 2014 besloot het bestuur om een nieuwe visie te gaan formuleren, die meer aansloot bij het gemeentelijk beleid. En tevens zou men zich beraden op de aansturingkwestie. Afgesproken werd dat men uiterlijk in september 2014 uitsluitsel zou geven op beide punten.

In juli 2014 liet het toenmalige bestuur van het VGC weten dat het integraal zou aftreden, omdat het geen overeenstemming kreeg met het personeel (lees: coördinator = enig personeelslid; overige medewerkers zijn vrijwilligers) over het nieuw geformuleerde beleid.

Een nieuw bestuur zou worden aangezocht door de coördinator.

Per 1-8-2014 was er een nieuw bestuur gevormd, en dit zou een nieuw strategisch document opstellen en men zou zich uitspreken over de werkgeversrol.

In oktober ontvingen wij het nieuwe strategisch plan van het VGC.

Op 5 november 2014 liet men schriftelijk weten het werkgeverschap niet over te nemen.



Beëindiging subsidie

Overwegingen om de subsidie te beëindigen:

1. Het strategisch plan is op de hoofdpunten niet in lijn met ons gemeentelijk beleid:
 - a. Exclusieve benadering van de doelgroep, ipv inclusief
Vanuit een strikte doelgroepen/minderheidsbenadering is de gemeentelijke koers bijgesteld naar een inclusieve benadering. Meedoen voor iedereen. Dit betekent dat mensen die een belemmering tot participatie ervaren geholpen en gesteund moeten worden in relatie tot hun omgeving in hun verschillende rollen. VGC benadert haar doelgroep principieel op een exclusieve manier, waarbij de sociale context niet of nauwelijks betrokken wordt bij de interventies.
 - b. Nauwelijks samenwerking met andere partijen
'Meer voor elkaar' houdt in dat samenwerking met anderen (professionals en informele zorg) een integrale benadering waarborgt en leidt tot innovaties. Het lukt VGC tot heden niet om nieuwe contacten met andere partijen te leggen.
 - c. Onduidelijke opvatting over een meer wijkgerichte aanpak.
In relatie tot beide voorgaande punten is ook meermalen gesproken over een meer wijkgerichte benadering, waardoor inzicht in sociale patronen en samenwerking beter vorm gegeven kan worden. Mondjesmaat zet men stappen richting LSES-wijken (o.m. beweeggroepen voor allochtone vrouwen), terwijl anderszins een voorkeur voor nieuwe huisvesting in Randwijck wordt uitgesproken.
 - d. Nieuwe rollen en taken die niet passen in het gemeentelijk beleid, en geen overeenstemming terzake van de realiteitszin ervan.
In het nieuwe strategisch plan van VGC zijn er ideeën over de doorontwikkeling naar een kenniscentrum, terwijl er al een Kenniscentrum Emancipatie Maastricht bestaat. Dit is zelfs in hetzelfde pand gevestigd. Fusiepogingen zijn een tweetal jaren geleden mislukt, omdat elkaars visies te ver uit elkaar lagen.
Ook ziet men een nieuwe taak in een zgn. Participatiehuis. VGC wil zich meer toeleggen op begeleiding van werkloze vrouwen. Overleg met bestaande re-integratiepartijen is hierover niet geweest, terwijl ook het kwaliteitsaspect van een dergelijke opgave onvoldoende is onderzocht.

De beëindigingstermijn

Blijkens jurisprudentie is beëindiging van een langdurige subsidierelatie slechts toegestaan met inachtneming van een redelijke termijn, aangezien een subsidieontvanger aan een reeks opeenvolgende subsidieverleningen een zeker vertrouwen op hernieuwde subsidiëring voor een aansluitend tijdvak kan ontlenen. Een termijn van 6 maanden wordt volgens contante jurisprudentie als redelijk geacht, aangezien de subsidie-ontvanger binnen die termijn in staat is om maatregelen te treffen om de gevolgen van de beëindiging van de subsidierelatie te ondervangen, meer in het bijzonder om rechtmatige verplichtingen jegens derden op zorgvuldige wijze af te wikkelen.

De afhandelingsprocedure

Uit een oogpunt van zorgvuldigheid verdient het aanbeveling VGC in kennis te stellen van het voornemen om de subsidie te beëindigen, zulks met inachtneming van een redelijke termijn van zes maanden; hiermee zijn de betrokkenen in de gelegenheid om binnen drie weken hun zienswijze ten aanzien van dit voornemen kenbaar te maken.



De gevolgen

VGC voert geen wettelijke taken uit.

VGC verzorgt een aantal gezondheidsvoorlichtingen aan mn vrouwenorganisaties, biedt ontmoetingsmogelijkheden voor vrouwen (Ladies Only) en meiden (Girlzone), en geeft een aantal cursussen (Weerbaarheid, Kiezen voor jezelf en Mindfullnes) waarvoor professionals worden ingehuurd. Voorts wordt in twee buurten Bewegen in de buurt verzorgd, ism Maastricht Sport.

Deze activiteiten kunnen voor zover nodig een (bredere) plek vinden bij andere organisaties in de stad (GGD, Trajekt, Maastricht Sport, Riagg, KCEM)

VGC verricht haar werkzaamheden met inzet van vrijwilligers. Ook deze vrijwilligers kunnen een plek vinden bij andere organisaties in de stad.

VGC kan gedurende de 6 maanden taken overdragen of afronden.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

n.v.t.

5. Personeel & Organisatie.

Bij het aangaan van de werkgeversconstructie van de toenmalige GGD-ZZL in 1993 is door de gemeente de verplichting aangegaan om de personeelskosten en de werkloosheidsrisico's te dragen.

De personele en frictiegevolgen van onderhavig voorstel wordt nader toegelicht in een separate vertrouwelijke collegenota.(Vp)

6. Informatie en automatisering.

N.v.t.

7. (Duurzame) aanbestedingen.

n.v.t.

8. Beheersparagraaf IBOR.

n.v.t.

9. Financiën



Het beëindigen van de subsidie aan het Vrouwengezondheidscentrum, en bijgevolg het beëindigen van de subsidie aan de GGD tbv de coördinatorfunctie, levert een structurele besparing op van 1 ton per jaar.

Deze besparing zou betrokken kunnen worden bij de discussie m.b.t. de dekking van de gemeentebrede taakstelling van 5 ton op subsidies en verbonden partijen.

10. Voorstel.

Het college is voornemens te besluiten om:

1. Subsidierelatie met VGC per 1-8-2015 beëindigen.
2. De structurele vrijval te betrekken bij het besluit mbt de financiële taakstelling op gemeentelijke subsidies en verbonden partijen.

11. Vervolg / Planning.

- Dit voorgenomen besluit wordt kenbaar gemaakt aan de Stichting VGC, waarna deze binnen een termijn van drie weken haar zienswijze kenbaar kan maken.
- Ook de GGD zal hierover geïnformeerd worden
- Vervolgens wordt deze kwestie opnieuw aan uw college voorgelegd ter definitieve besluitvorming.

Collegenota



- A. Deze nota is in overleg met de volgende disciplines geconcipieerd: wethouder Damsma
B. Er is wel overeenstemming
C. Er heeft overleg plaatsgevonden met

KORTE INHOUD (GELIJKDUIDEND AAN VOORBLAD)

Beëindiging subsidie aan Vrouwengezondheidscentrum per 1 augustus 2015.

1. Aanleiding.

Op 10 februari 2015 werd besloten tot het voornemen om de subsidie aan het Vrouwengezondheidscentrum (VGC) per 1 augustus 2015 te beëindigen, omdat beleid en uitvoering van het VGC niet langer past in het gemeentelijk beleid. Aan het VGC werd gevraagd om binnen drie weken hun zienswijze op dit voornemen te geven. VGC reageerde schriftelijk en in een gesprek met wethouder Damsma. Nu ligt het voorstel voor om de subsidie definitief te beëindigen per 1 augustus 2015.

2. Relatie met bestaand beleid.

Sedert begin jaren negentig ontving het Vrouwengezondheidscentrum subsidie voor het verrichten werkzaamheden in het kader van het Emancipatiebeleid en Volksgezondheid ten aanzien van de doelgroep Vrouwen. Het gemeentelijk beleid ten aanzien van minderheidsgroepen en emancipatie onderging in de jaren 2004/5 een kanteling en groeide door naar diversiteitsbeleid (Raadsnota Maastricht Confetti, 2006). Inclusie en algemene participatie waren hierin de sleutelbegrippen. De uitvoeringsorganisaties werden zoveel mogelijk betrokken bij de formulering van het nieuwe beleid met als doel tot realisatie van dit beleid te kunnen komen. En ook nadien werden vele (account)gesprekken gevoerd met het doel om het veld de beweging mee te laten maken. In 2012 en 2013 werden indringende gesprekken gevoerd met het bestuur van VGC met als doel om mee te bewegen in deze beleidskanteling en een bredere inclusieve koers te varen. Deze gesprekken hadden echter niet het gewenste effect.

Sedert 1991 werd aan de GGD (destijds GGD-ZZL, vanaf 2006 de huidige GGD-ZL) subsidie verleend voor de levering van de coördinatorfunctie voor het VGC. Op 10 februari 2015 werd eveneens besloten om deze constructie per 1 augustus 2015 te beëindigen.



3. Gewenst beleid en mogelijke opties.

VGC werd in kennis gesteld van het voorgenomen besluit en werd gevraagd om binnen een termijn van 3 weken haar zienswijze hierop te geven.

VGC reageerde hierop schriftelijk op 13 maart 2015 (ontvangen 15-3-2015) en lichtte e.e.a. nog eens toe in een gesprek met wethouder Damsma op 21 april 2015.

VGC reageert op de volgende punten:

a. Het strategisch plan zou niet in lijn zijn met het gemeentelijk beleid.

Reactie VGC	Weging
VGC stelt dat de aanpak en werkwijze die het VGC heeft ontwikkeld en de afgelopen jaren heeft uitgevoerd, net vooruit liepen op beleid zoals verwoord in participatiewet en WMO. Het activeren en stimuleren van vrouwen uit alle sociale lagen en van diverse achtergrond is al jarenlang 'core business' van het VGC. Het recente strategisch plan van het VGC, dat tot stand kwam in samenwerking en afstemming met het vorige bestuur, getuigt volgens VGC van een inclusieve benadering van alle vrouwen met als doel kwetsbaarheid te transformeren, zelfvertrouwen te stimuleren opdat vrouwen van divers pluimage actief op het maatschappelijke vlak kunnen participeren.	VGC heeft de kanteling van doelgroepenbeleid naar diversiteitsbeleid onvoldoende gemaakt. Nog steeds wordt de doelgroep vrouwen op een exclusieve manier benaderd. De stelling dat het nieuwe strategisch plan getuigt van een inclusieve benadering van alle vrouwen, wordt niet gedeeld, gezien de uitvoeringsprogramma's.

b. Het VGC zou nauwelijks hebben samengewerkt met andere partijen.

Reactie VGC	Weging
Ook deze overweging is onjuist, aldus VGC. Men stelt dat in de vele jaarverslagen van het VGC is na te gaan met welke uitgebreide lijst aan organisaties het VGC samenwerkt of heeft samengewerkt, zoals bijvoorbeeld met Trajekt (waarmee de verwerkingsgroepen voor slachtoffers van huiselijk geweld verder doorontwikkeld en uitgevoerd zijn) met Xonar, met het Veiligheidshuis, met opleidingsinstellingen zoals Academie voor Verloskunde, Hogeschool Zuyd, Universiteit Maastricht, met de scholen in Maastricht en omgeving, met huisartsen en praktijkondersteuners, met landelijke partijen zoals Movisie, ZonMw en het Trimbos-instituut	Met samenwerking wordt hier vooral bedoeld netwerksamenwerking, waarbij formele zorg en informele zorg elkaar aanvullen en versterken. Het netwerk rondom huiselijk geweld (Veiligheidshuis, Xonar, Trajekt en VGC) is een goed voorbeeld. De aanbodgerichte voorlichting op scholen is op zich echter geen goed voorbeeld, omdat de gemeente een gebundelde samenwerking vanuit het sociaal domein (gezondheid, sport, goede voeding, schoolverzuim) voorstaat.

**c. De wijkgerichte aanpak van het VGC zou niet gestoeld zijn op een duidelijke opvatting.**

Reactie VGC

Weging

VGC reageert: Wijkgericht werken is jong en groeiend binnen het VGC, net als bij alle andere organisaties in Maastricht. De aanpak is die van weinig woorden maar met veel effect. Er zijn mooie bewegingsprogramma's gestart in de buurten ter bevordering van gezonde leefstijl. Dit aanbod is er in korte tijd in geslaagd om veel allochtone vrouwen en vrouwen met lage SES te bereiken en slaagt er tevens in hen te enthousiasmeren en te binden.

De activiteiten van VGC zijn in het algemeen aanbodgericht en vanuit de Spoorweglaan (cursussen, groepen). Een wijkgerichte aanpak betekent een meer vraaggerichte houding, en meer gericht op communitypatronen. Bewegen in de Buurt in Caberg en Wittevrouwenveld zijn bewegingsgroepjes die al vele jaren bestaan en waarin de doorstroom zeer gering is. Deelnemers ontmoeten vooral elkaar en leggen nauwelijks contacten in de buurt.

d. Niet vlottende samenwerking met KCEM en andere verwante partijen.

Reactie VGC

Weging

Als bestuur kunnen wij daar kort over zijn, de bereidheid van het VGC om tot afstemming en samenwerking te komen met onder andere het KCEM is onverkort aanwezig. Het was niet het VGC dat de samenwerking blokkeerde. Beide organisaties zijn complementair en hebben ieder een eigen perspectief op de thematiek van diversiteit en gender. Het is ons inziens zeer kansrijk om nu richting te toekomst zowel vanuit het gezondheidsperspectief als vanuit emancipatieperspectief te werken aan verdere integratie en participatie van vrouwen uit alle lagen van de bevolking

In de gesprekken met VGC is meermalen besproken dat bundeling van krachten en samenhang zoeken met aanverwante organisaties de sleutel is naar schaalvergroting, levensvatbaarheid en continuïteit. Eigen initiatief vanuit VGC in deze richting is marginaal geweest. Contact met KCEM in die richting werd via de gemeente geïnitieerd. Liep echter spaak, ondanks dat beide instellingen in hetzelfde pand zijn gevestigd. Andere concrete pogingen zijn niet ondernomen.

e. Afbouwtermijn.

Reactie VGC

Weging

VGC reageert: Uiteraard is reeds gezocht naar financiering van deelactiviteiten. Echter is het niet zo dat alle activiteiten overgenomen kunnen worden door partijen die worden genoemd in de collegenota. Een van de belangrijkste elementen in het bestaansrecht van het VGC is dat er per jaar vrouwen geholpen worden met de verwerking van hun – vaak zeer ernstige- problematiek, in lotgenotengroepen en begeleid door ervaringsdeskundigen. Het is een onjuiste stelling dat dit eenvoudig overgenomen kan worden door reguliere instellingen of andere vrijwilligersorganisaties

Ten aanzien van de afbouwtermijn maakt men geen opmerkingen. De stelling dat hun taken niet door andere instellingen kunnen worden overgenomen, wordt niet door ons gedeeld.



In het toelichtende gesprek met wethouder Damsma verklaren de bestuursleden dat de nieuwe situatie (wisseling van bestuur en vertrek van de huidige coördinator) leidt tot nieuwe ideeën over de toekomst van het VGC. Krijtlijnschetsen van een nieuwe visie zijn in de maak.

Conclusie:

De reactie van het Vrouwegezondheidscentrum op het voornemen om de subsidie per 1 augustus 2015 te beëindigen, leidt niet tot nieuwe inzichten.

Derhalve wordt voorgesteld om het voorgenomen besluit van 10 februari 2015 te bekrachtigen middels een definitief beëindigingbesluit.

4. Duurzaamheid en gezondheid.

Niet van toepassing

5. Personeel & Organisatie.

Dit besluit heeft geen personele of organisatorische gevolgen voor de gemeente.

6. Informatie en automatisering.

Niet van toepassing

7. (Duurzame) aanbestedingen.

Niet van toepassing

8. Beheersparagraaf IBOR.

Niet van toepassing

9. Financiën

Het beëindigen van de subsidie aan het Vrouwegezondheidscentrum, en bijgevolg het beëindigen van de subsidie aan de GGD tbv de coördinatorfunctie, levert een structurele besparing op van 1 ton per jaar.

Deze besparing wordt betrokken bij de discussie m.b.t. de dekking van de gemeentebrede taakstelling van 5 ton op subsidies en verbonden partijen, welke in de Kadernota 2015 aan de orde komt.

10. Voorstel.

Voorgesteld wordt:

1. Het subsidie aan het Vrouwegezondheidscentrum per 1 augustus 2015 definitief te beëindigen.



11. Vervolg / Planning.

Niet van toepassing

Collegenota

Bijlage 2:

Bijgevoegd is het overzicht van het mobiliteitsfonds in de periode 2015 – 2021. Conform eerdere overzichten is te zien dat de reserves in het fonds zich ontwikkelen naar een licht negatief saldo. Daarbij dient opgemerkt te worden dat het prognoses betreft. De inkomsten uit het straatparkeren variëren waardoor de feitelijke storting in het mobiliteitsfonds kan afwijken.

Ten opzichte van eerdere overzichten die aan de raad zijn toegestuurd zijn 2 mutaties doorgevoerd. De eerste betreft een verwerking van het uitvoeringsbeeld die door V&L is opgesteld. In dit overzicht wordt aangegeven dat de inkomsten met circa € 550.000,- op jaarbasis dalen. Verklaring hiervoor zijn onder andere de stijging van de kapitaalslasten (investering in betaalautomaten, investeringen in digitalisering van parkeren) en de daling van de inkomsten uit straatparkeren en naheffingen. Hoe dit op langere termijn uitpakt is momenteel nog niet te voorspellen.

Een tweede wijziging is de onttrekkingen uit het fonds aan de Noorderbrug. Deze vallen iets lager uit dan in eerdere overzichten. Dit heeft te maken met enkele technische aspecten.

Ontwikkeling Mobiliteitsfonds

Saldo einde jaar mobiliteitsfonds	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Saldo begin jaar	8.079.041	4.813.654	1.804.604	944.416	909.671	60.672	-16.853
Ontvangsten	1.608.466	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051
Saldo begin jaar +ontvangsten	9.687.507	6.431.704	3.422.654	2.562.466	2.527.722	1.678.722	1.601.197
Uitgaven	4.873.853	4.627.101	2.478.238	1.652.795	2.467.050	1.695.575	1.695.100
Saldo eind jaar	4.813.654	1.804.604	944.416	909.671	60.672	-16.853	-93.903
Ontvangsten	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Erfpacht parkeergarages	585.970	591.830	591.830	591.830	591.830	591.830	591.830
Resultaat exploitatie straatparkeren	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000	1.200.000
Ontwikkeling afdracht mobiliteitsfonds vanuit straatparkeren vlg prognose V&L (uitvoeringsbeeld 2015)	-550.000	-550.000	-550.000	-550.000	-550.000	-550.000	-550.000
Storting cf begroting	372.496	376.221	376.221	376.221	376.221	376.221	376.221
Totaal ontvangsten 2015-2021	1.608.466	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051	1.618.051
Uitgaven	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Exploitaties/jaarlijkse bedragen							
Diverse exploitaties	737.639	744.434	743.958	743.483	743.008	742.533	742.058
Jaarlijks exploitatie bewaakte fietsenstallingen (2004-04050) incl Markt 36 A (2005-14260)	507.432	512.506	512.506	512.506	512.506	512.506	512.506
Onderhoud fietsenstallingen	23.139	23.370	23.370	23.370	23.370	23.370	23.370
Kapitaallasten ticketautomaten fietsenstallingen	10.578	10.103	9.627	9.152	8.677	8.202	7.727
Apparaatskosten exploitatie bewaakte fietsenstallingen							
Structurele handhaving fietsen binnenstad	141.862	143.281	143.281	143.281	143.281	143.281	143.281
Verkeersregulering	37.798	38.176	38.176	38.176	38.176	38.176	38.176
Fietsroutenetwerk	16.830	16.998	16.998	16.998	16.998	16.998	16.998
Afdracht AD ivm verdwijnen betaald fietsparkeren	230.000	230.000	230.000	230.000	230.000	230.000	230.000
Topdagen	189.150	191.042	191.042	191.042	191.042	191.042	191.042
Exploitatie P&R Beatrixhaven	517.653	522.830					
bijdrage Beter Benutten fase 2	1.038.238	1.038.238	1.038.238				
Investerings/éénmalige bijdragen:							
Tram Vlaanderen Maastricht	2.161.173	1.625.557	0	213.270	1.028.000		
Bijdrage Noorderbrug/RMP	0	275.000	275.000	275.000	275.000	532.000	532.000
Totaal uitgaven 2015-2021	€ 4.873.853	€ 4.627.101	€ 2.478.238	€ 1.652.795	€ 2.467.050	€ 1.695.575	€ 1.695.100